

**Конституция  
Республики Беларусь –  
политико-правовой фундамент  
единства народа и его  
социальной защищенности**

Глава государства А.Г.Лукашенко на встрече с рабочей группой по доработке проекта новой Конституции, состоявшейся 21 октября 2021 г., подчеркнул, что *«новый проект Конституции должен разрабатываться с учетом конструктивных мнений белорусских граждан»*.



# История Конституции Республики Беларусь

- В контексте кардинальных преобразований начала 1990-х гг. Конституция БССР 1978 г. превратилась в архаичный документ и требовала кардинальной переработки.
- проект Основного закона был уже готов к середине 1991 г. Однако политическая борьба между силами, преследующими свои цели, привела к тому, что работа над новой Конституцией продвигалась сложно и медленно. Камнем преткновения стал ключевой вопрос: какой быть молодой независимой республике – президентской или парламентской?
- Историческое решение – **принятие новой Конституции – состоялось 15 марта 1994 г.** (был принят компромиссный вариант: введение института президентства с сохранением широких полномочий Верховного Совета).
- **10 июля 1994 г. Президентом Республики Беларусь был избран народный депутат Беларуси А.Г.Лукашенко.** Во втором туре его поддержали **80,3%** граждан, принявших участие в голосовании.

# Конституционные референдумы в Беларуси

Первый за годы независимости референдум в истории нашей страны был проведен 14 мая 1995 г. Глава государства А.Г.Лукашенко представил на суд народа конкретные, жизненно важные для страны инициативы:

- о придании русскому языку, наряду с белорусским, статуса государственного;
- об изменении государственной символики;
- о поддержке действий Президента, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией;
- о необходимости внесения изменений в Конституцию, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом в случаях систематического или грубого нарушения Конституции.

В ходе всенародного голосования 14 мая 1995 г. инициативы Главы государства получили широкую поддержку общества.

В голосовании на республиканском референдуме приняли участие 64,8% имевших на это право граждан. За придание русскому языку равного статуса с белорусским проголосовали 83,3% избирателей, за установление новых Государственного флага и Государственного герба – 75,1%. Действия Президента, направленные на экономическую интеграцию с Россией, поддержали 83,3% граждан, а внесение изменений в действующую Конституцию – 77,7%.

# Конституционные референдумы в Беларуси

Для выхода из этой ситуации в **августе 1996 г.** А.Г.Лукашенко предложил провести референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию, превращающих республику из парламентско-президентской в президентскую. Верховный Совет идею референдума поддержал, но при этом депутаты решили вынести на народное обсуждение вопрос об упразднении поста Президента и превращении республики в парламентскую.

Таким образом, на **второй республиканский референдум** были вынесены два проекта обновленной Конституции. Вопросов, инициированных Президентом, было четыре:

- **о внесении изменений и дополнений в Конституцию (предложенных Президентом);**
- **о переносе Дня Независимости на 3 июля;**
- **о введении свободной, без ограничений, купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения;**
- **об отмене смертной казни.**

В результате голосования **24 ноября 1996 г.** проект Конституции, предложенный Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, поддержали **70,45%** от общего числа избирателей, проект Верховного Совета – лишь **7,9%** от общего числа избирателей.

# Конституционные референдумы в Беларуси

Очередные изменения в Конституцию были приняты по итогам референдума 17 октября 2004 г., также проведенного по инициативе Президента. На народный суд был вынесен единственный пункт:

- о возможности предоставления Главе государства права участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в очередных выборах Президента и отмены ограничений на количество сроков переизбрания на данную должность для одного и того же лица.

*По данным Центризбиркома, в голосовании приняли участие 90,28% граждан, внесенных в списки для голосования. Решение по вынесенному на плебисцит вопросу поддержали 79,42% из них.*

# На пути к новой Конституции 2022 г.

- Вопрос о необходимости внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь поднимался белорусским лидером на протяжении последних пяти лет неоднократно. А.Г.Лукашенко отмечал, что белорусское общество обязательно столкнется с необходимостью принятия новой Конституции в связи с велениями времени и необходимостью на них реагировать.
- Началом большой работы по анализу эффективности действующей Конституции можно считать заявление, которое сделал Глава государства 7 октября 2016 г., выступая перед новым составом Национального собрания Республики Беларусь.
- В соответствии с Указом Главы государства от 15 марта 2021 г. № 105 была создана **Конституционная комиссия** и утвержден ее состав.
- Конституционная комиссия провела определенную работу, предложила свои варианты, после чего **рабочая группа специалистов**, созданная распоряжением Президента, работала над шлифовкой проекта Конституции.

# На пути к новой Конституции 2022 г.

- При этом предложения и замечания высказывались не только членами рабочей группы. Поступали **дополнительные инициативы** от Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания, Конституционного Суда, Правительства, профсоюзов.
- Важно отметить, что накануне VI Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС) предложения по изменению Конституции Республики Беларусь широко обсуждались в ходе диалоговых площадок, проведенных по всей стране в октябре 2020 г. – феврале 2021 г. Они прошли на базе учебных заведений, общественных и молодежных организаций, в трудовых коллективах.
- Рабочая группа по доработке проекта Конституции неоднократно **встречалась с Главой государства**. Именно Президентом было акцентировано внимание на необходимости **перераспределения полномочий** от Главы государства к другим органам власти, а также упрощения процедуры импичмента.
- В итоге в ходе экспертных обсуждений и дискуссий **изменения затронули практически все разделы** действующей Конституции.

# Предлагаемые изменения в Конституцию

- **Конституция** – это манифест белорусского народа, утверждение его права на самобытное определение. Поэтому преамбуле, в которой в концентрированной форме обозначены основополагающие идеи и вектор развития страны, уделяется серьезное внимание.

Преамбула дополнена положениями о **сохранении национальной самобытности** и суверенитета, культурных и **духовных традиций**.

- При работе над конституционными положениями, касающимися **прав и свобод граждан**, рабочая группа по доработке проекта Конституции исходила из необходимости расставить акценты, обозначить ключевые задачи государства, **стимулировать участие граждан** в решении общих вопросов. То есть показать формы и модели взаимодействия граждан, общества, государства.

- Приоритетом социальной политики Беларуси продолжает оставаться защита интересов простых граждан и поддержка людей, находящихся в сложной жизненной ситуации. Особое внимание в проекте Конституции уделено **воспитанию традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми и молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах**.

# Предлагаемые изменения в Конституцию

- Вместе с тем предлагается ввести и социальную ответственность граждан перед обществом и государством, то есть произойдет не только расширение прав, но и закрепление обязанностей. Конституция – это не набор льгот, это ряд гарантий, которые предоставлены государством нашим гражданам.

Повышение личной ответственности – первый шаг в направлении формирования модели взаимодействия государства и гражданина по принципу «государство – партнер», закрепленному в резолюции VI ВНС и предполагающего укрепление диалога и взаимного доверия между государством и обществом, государством и человеком, государством и бизнесом.

- Не менее важным конституционным посылом является **сохранение исторической памяти** о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа. Это сделано для настоящего и будущих поколений, для объединения духовного настроения белорусского общества, его единения и мобилизации на преодоление трудностей.
- Актуальным и для многих ожидаемым является введение нового института защиты гарантированных прав граждан – подачи напрямую в Конституционный Суд конституционной жалобы.

# Предлагаемые изменения в Конституцию

- Рабочей группой сформулированы нормы, определяющие статус, порядок формирования и полномочия **ВНС**, который станет **высшим представительным органом народовластия**, будет выполнять стабилизирующую и консолидирующую функции в обществе.

Придание конституционного статуса ВНС является свидетельством оформления **самобытной модели белорусского народовластия**.

- Предлагаемые изменения также направлены на обеспечение **баланса полномочий органов государственной власти**. Сохраняя Беларусь президентской республикой, политическая система в Конституции выстраивается таким образом, чтобы каждая ветвь власти была сбалансирована и имела рычаги воздействия на другую, если та становится на путь нарушения Конституции и законодательства.

**Высшим должностным лицом продолжает являться Президент.**

Будут несколько ужесточены требования к кандидатам на данную должность.

Планируется **введение ограничений по срокам для Главы государства** – не более двух.

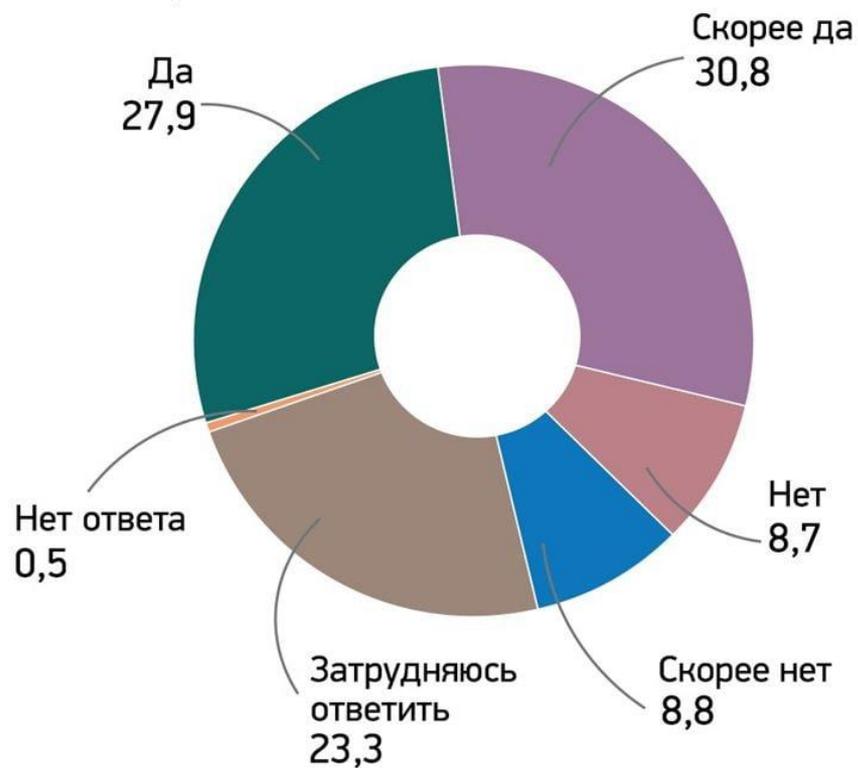
# Предлагаемые изменения в Конституцию

- В новом Основном законе будет отражено **повышение роли Парламента и наделение его дополнительными контрольными функциями.**
- Стоит вопрос и об **усилении позиций Правительства.** Это нашло отражение, в частности, в том, что Премьер-министр будет самостоятельно вносить состав Правительства на утверждение Президента и, как следствие, **нести ответственность за его работу.**



# Насколько мы готовы к изменению Конституции?

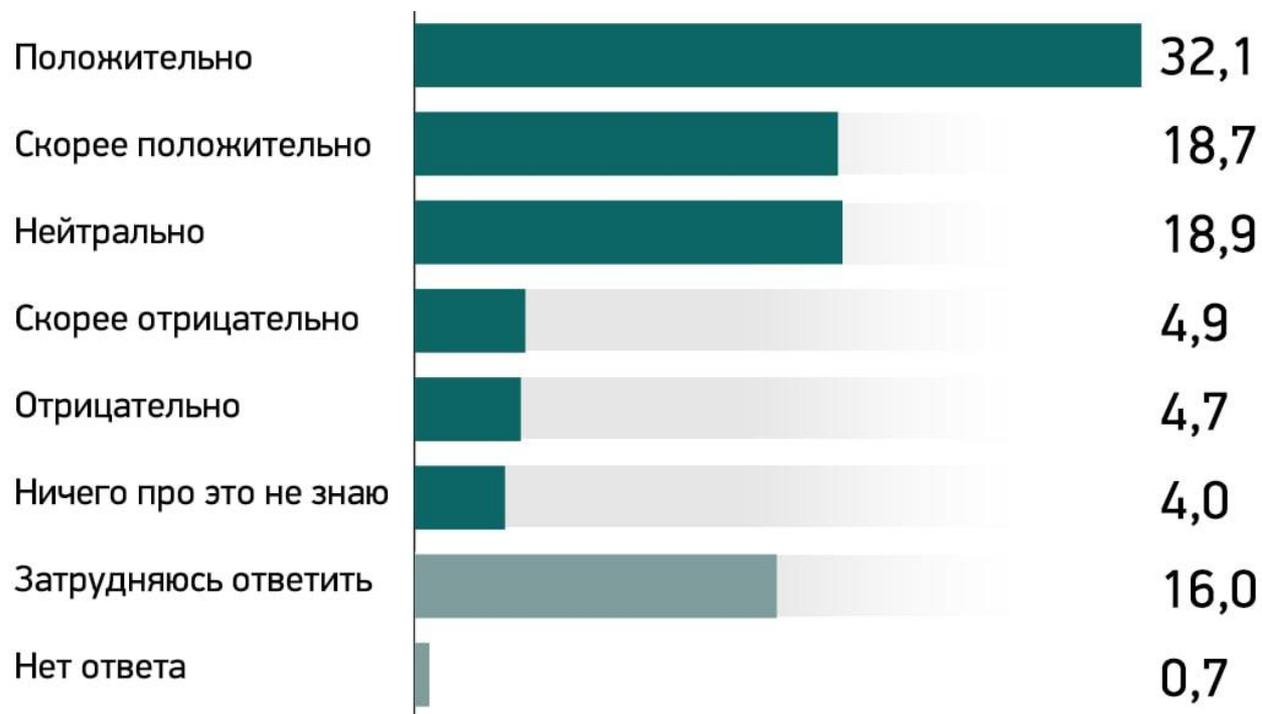
НА ВАШ ВЗГЛЯД, НУЖНА ЛИ БЕЛАРУСИ ОБНОВЛЕННАЯ  
КОНСТИТУЦИЯ?



Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсоМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА с 15 ноября по 4 декабря 2021 года. Опрошено 10 217 респондентов.

Инфографика 

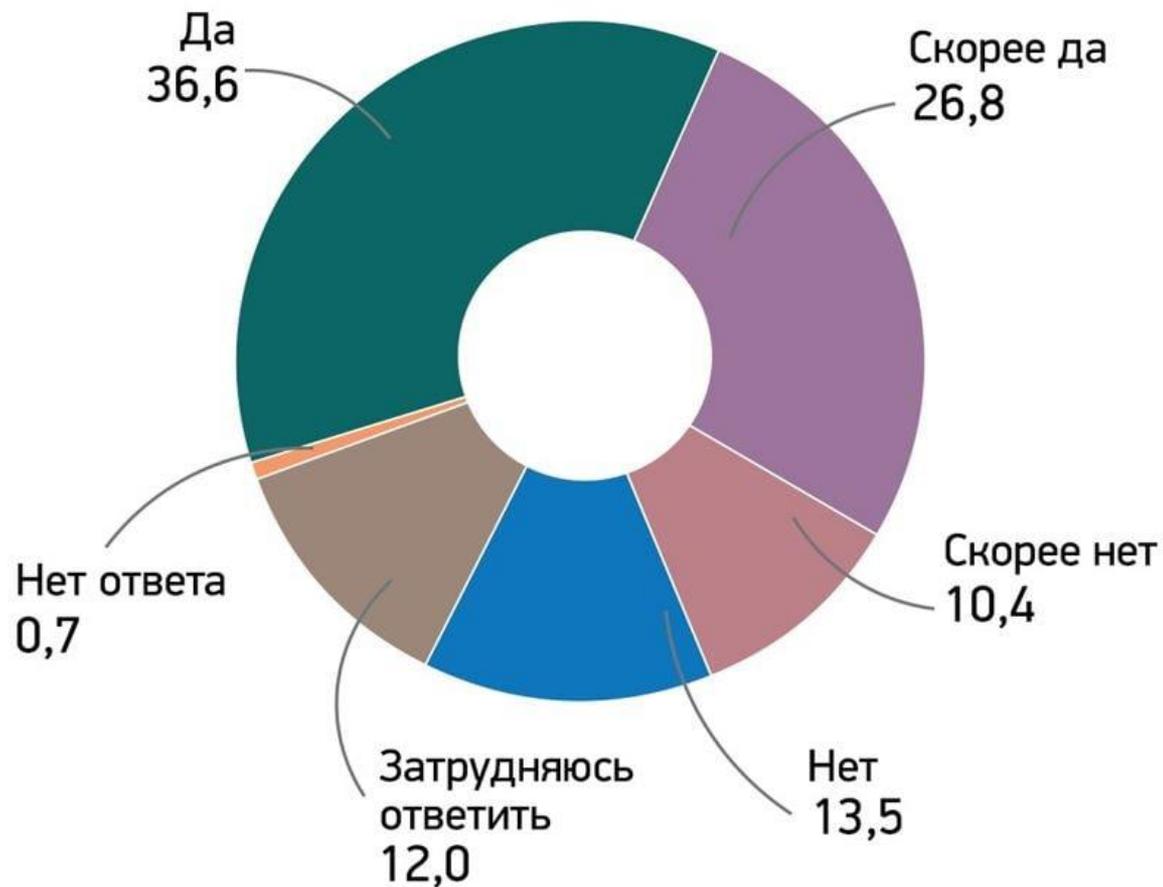
## КАК ВЫ ОТНОСИТЕСЬ К ПРОВЕДЕНИЮ В СТРАНЕ РЕФЕРЕНДУМА ПО ИЗМЕНЕНИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ?



Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсооМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА с 15 ноября по 4 декабря 2021 года. Опрошено 10 217 респондентов.

Инфографика 

## ПЛАНИРУЕТЕ ЛИ ВЫ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В КОНСТИТУЦИЮ?



Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсооМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА с 15 ноября по 4 декабря 2021 года. Опрошено 10 217 респондентов.

## В КАКОЙ СТЕПЕНИ ВЫ ДОВЕРЯЕТЕ:

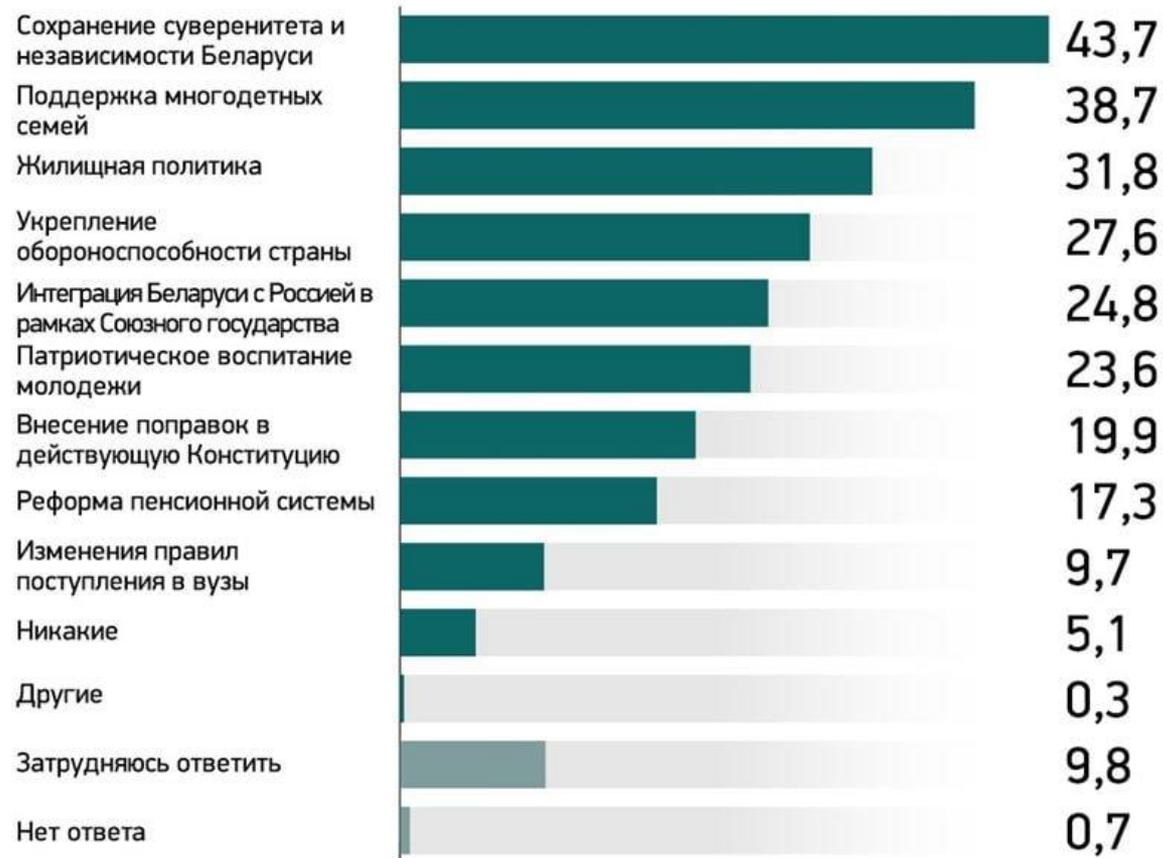


## В КАКОЙ СТЕПЕНИ ВЫ ДОВЕРЯЕТЕ:



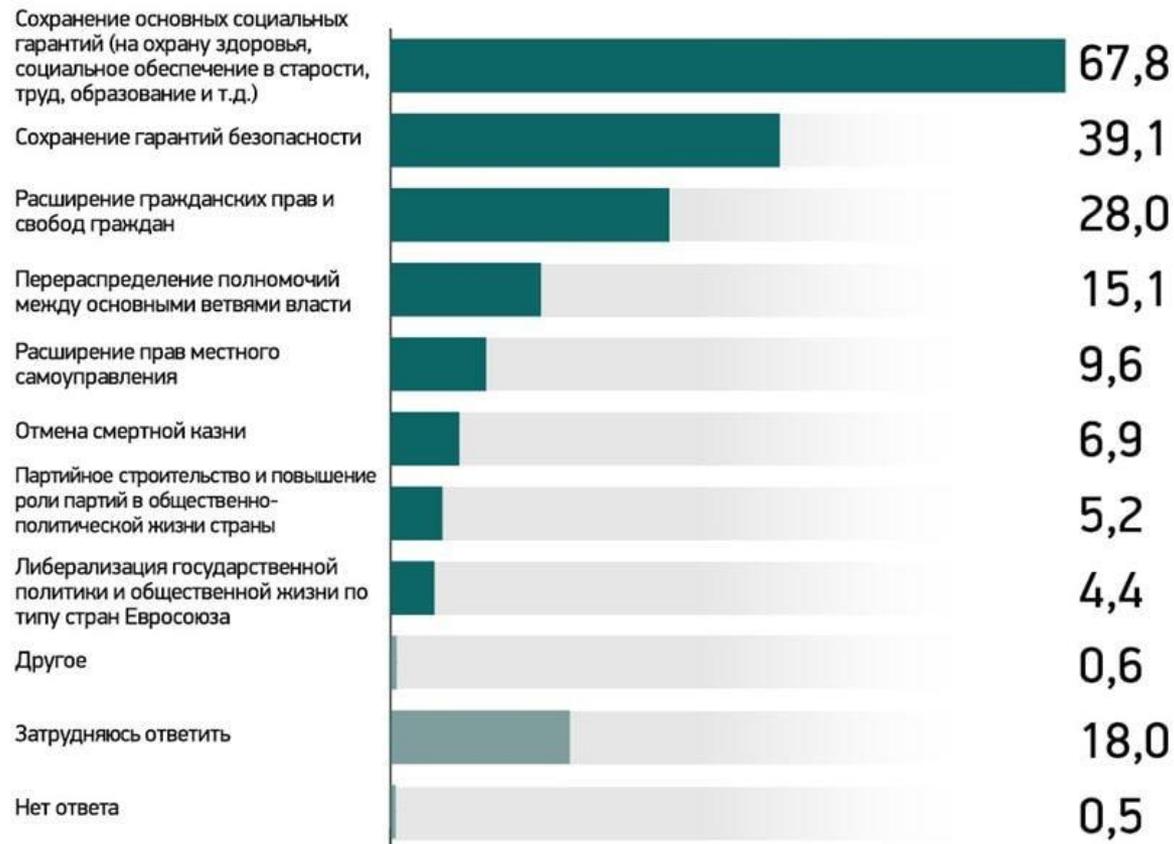
Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсооМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА с 15 ноября по 4 декабря 2021 года. Опрошено 10 217 респондентов.

## КАКИЕ ИНИЦИАТИВЫ ПРЕЗИДЕНТА СТРАНЫ ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ ВАМ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫМИ? (сумма ответов более 100%)



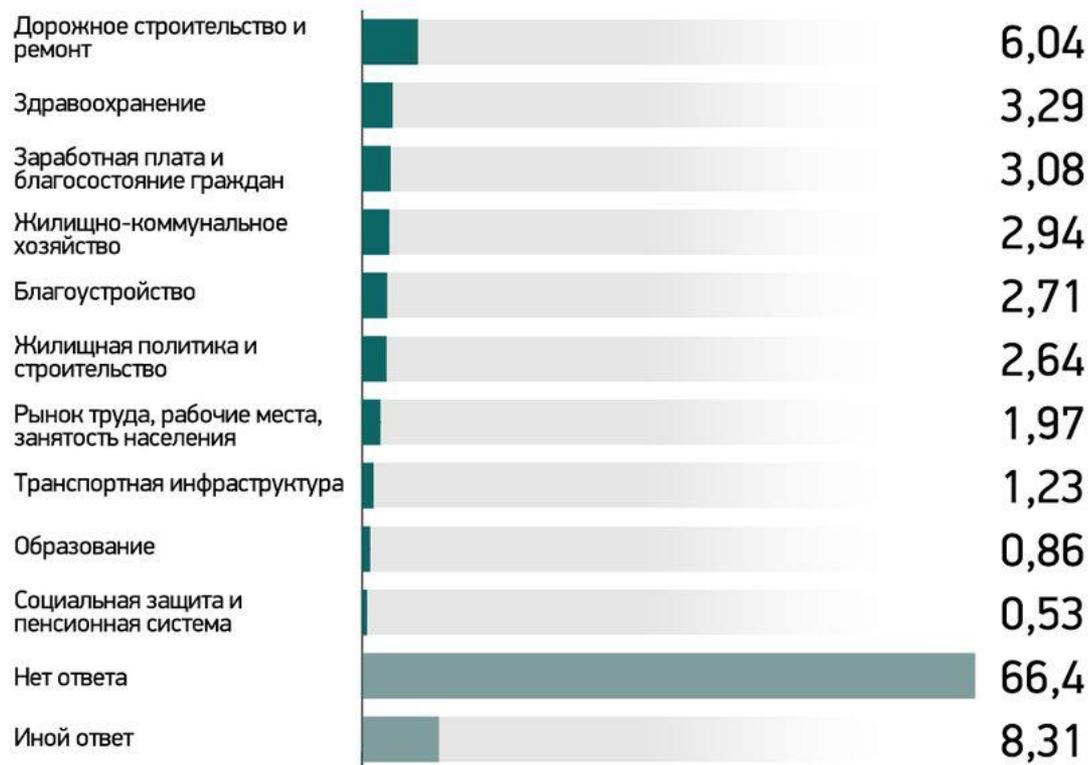
Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсооМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА с 15 ноября по 4 декабря 2021 года. Опрошено 10 217 респондентов.

## КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЙСТВУЮЩУЮ КОНСТИТУЦИЮ ВЫ СЧИТАЕТЕ НЕОБХОДИМЫМИ? (сумма ответов более 100%)



## КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫ СЧИТАЕТЕ НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫМИ И ТРЕБУЮЩИМИ СРОЧНОГО РЕШЕНИЯ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ (ОТКРЫТЫЙ ВОПРОС)

*В месте Вашего проживания*



# **Конституция Республики Беларусь как основа социально-ориентированной направленности государства**

**Приоритетность идеи социального государства** – основа политики А.Г.Лукашенко на посту Президента Республики Беларусь. Незыблемость социальных гарантий является важным фактором социального мира и созидательного развития общества.

**Принцип социального государства** сохранится в качестве одной из важнейших основ конституционного строя нашей страны. Как отмечал Глава государства, в новой версии Конституции предполагается сохранить преемственность социальной политики Беларуси и еще более повысить уровень социальной защищенности граждан.

# Сохранение и укрепление здоровья граждан:

Конституцией Республики Беларусь и дальше будет закреплено право наших граждан на охрану здоровья, включая **бесплатное лечение** в государственных организациях здравоохранения. Государством четко определены основные принципы оказания медицинской помощи – **бесплатно, доступно, качественно**.

В республике проделана огромная работа по **модернизации материально-технической базы**: за последние пять лет построено или тотально реконструировано более **80 объектов** здравоохранения.

Беларусь занимает одно из ведущих мест среди стран мира **по доступу населения к медицинским услугам**. В стране предоставлен **сто процентный доступ граждан** к ним, в том числе обеспечен всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья.

Также наша страна занимает **25 позицию в рейтинге** самых комфортных для материнства стран и входит в 50 лучших стран мира по ведению беременности и организации родов.

## Государственная политика в социально- трудовой сфере:

Гражданам страны и дальше будет **гарантировано право на труд** как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на безопасные условия труда.

Как и прежде, гражданам Республики Беларусь **гарантируется право на социальное обеспечение** в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство продолжит проявлять особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

## Поддержка семьи:

В Республике Беларусь защита и укрепление института семьи сохранится приоритетной задачей семейной политики как составной части социальной политики. **Брак, семья, материнство, отцовство и детство продолжают находиться под защитой государства.**

Республика обеспечивает **выплату пособий при рождении детей** (причем независимо от доходов и занятости родителей), **предоставление бесплатных медицинских услуг** (медицинское сопровождение беременности и родов, прием врачей, стационарное лечение и др.) и **образования** (родители оплачивают лишь питание детей в детских садах и школах), **оказание адресной социальной помощи и социального обслуживания** в случае малообеспеченности либо иной трудной жизненной ситуации, **предоставление родителям гарантий в сфере труда, налогообложения, пенсионного обеспечения, развитие инфраструктуры быта и семейного отдыха** и др.

*Системой государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей охвачен почти каждый четвертый ребенок в стране (пособиями на детей в возрасте до 3 лет охвачено более 98% детей данного возраста).*

*Ежегодно расходы на систему пособий находятся в пределах 1,6–1,8% ВВП. На их выплату в 2021 г. направлено более 2,5 млрд. рублей.*

# Доступное и качественное образование:

Граждане Беларуси сохраняют право на получение в государственных учреждениях образования бесплатного дошкольного, общего среднего, профессионально-технического, специального образования, дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых, а на конкурсной основе – бесплатного среднего специального, высшего и послевузовского образования.

**Текущие социальные гарантии, предоставляемые белорусской системой образования, предусматривают большое количество льгот для отдельных категорий граждан на всех уровнях образования.**

*Индекс образования в рейтинге Индекса человеческого развития, в котором наша страна занимает 32 место и имеет лучший результат среди всех стран СНГ.*

*По показателю «Доступ к базовым знаниям» в Индексе социального прогресса за 2020 г. Беларусь находится на 17 месте среди 163 стран мира.*

*Уровень грамотности взрослого населения Беларуси – один из самых высоких в мире и достигает 99,9%. Охват базовым, общим средним и профессиональным образованием за 2019 г. составил 94%.*

*В последние годы на образовательную систему государством выделяется около 5% ВВП, что не уступает объемам финансирования сферы образования в европейских странах.*

## Молодежная политика:

Поддержка молодежи Главой белорусского государства определила создание **разветвленной нормативной правовой базы, закрепляющей гарантии** и условия для становления, развития и всесторонней реализации молодых людей.

В рамках нее действуют: гарантии в получении образования, сфере семейных и трудовых отношений; поддержка талантливой и одаренной молодежи, молодежные организации, работают молодежные парламенты и самоуправление.

Существующая система **стипендиального обеспечения** позволяет выплачивать стипендии почти 90% студентов и учащихся дневной формы обучения.

*По **индексу развития молодежи** занимает **51-е место** из 180 стран и входит в список государств с высоким уровнем развития молодежи, опережая США (65-е место), Казахстан (70-е) и Российскую Федерацию (82-е).*

*По **индексу прогресса молодежи 2021 года** Беларусь занимает **52-е место** из 150 государств, опережая другие страны СНГ, в том числе Казахстан (54-е), Украину (60-е) и Российскую Федерацию (63-е).*

Как отмечал Глава государства А.Г.Лукашенко в сентябре 2021 г., принимая участие в расширенном заседании конституционной комиссии, **«Конституция нужна, потому что нужно нормальное движение вперед. Будем подразумевать это как перемены. И это разумно, когда мы перемены осуществляем основываясь на фундаментальном. И это все должно быть законно. Конституция как раз и заложит основы этих перемен».**

Новая Конституция будет соответствовать требованиям сегодняшнего времени, **обеспечивать дальнейшее развитие нашей страны, мир и согласие на белорусской земле и, соответственно, благополучие наших граждан.**