

**ГОРЕЦКИЙ РАЙОННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

материал для информационно-пропагандистских групп

**г. Горки
декабрь 2017 г.**

МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: ”Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата“.

Система Советов депутатов в Республике Беларусь

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

К областному уровню относятся областные и Минский городской Совет. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Совет. Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Советы базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории обладают полномочиями, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь:

- *утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;*

- *утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;*

присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, **сельские Советы**. Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

- *вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;*

- *вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;*

- *выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;*

- *утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;*

осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

Депутатский корпус Советов

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет. В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь ”О статусе депутата местного Совета депутатов“.

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва было избрано **18 809** депутатов.

В Могилевской области в Советы депутатов всех уровней входит более 2,6 тыс. человек, в том числе в Горецком районе 137 депутатов (38 в районный Совет и 99 в сельские Советы).

Среди депутатов районного Совета – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры и науки. Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Основные направления и формы работы Советов

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

Горецкий районный Совет депутатов является представительным государственным органом на территории района. Совет обеспечивает на территории района согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления и в своей деятельности исходит из интересов граждан, проживающих на территории района, общегосударственных интересов.

Совет осуществляет координацию деятельности сельских Советов депутатов и их органов, оказывает им организационно-методическую помощь.

Работа Горецкого районного Совета депутатов организована во взаимодействии с президиумом районного Совета депутатов, исполнительными и распорядительными органами, организациями и службами района, территориальными органами местного самоуправления.

Основной формой деятельности районного Совета депутатов является сессия. В 2017 году проведено 7 сессий, на которых рассмотрен 61 вопрос. Сессии проходят открыто, с участием журналистов районной газеты «Горацкі веснік».

Основополагающими вопросами для развития района на каждый текущий год является утверждение прогнозных показателей социально-экономического развития района, а также осуществление контроля за их исполнением. Данные вопросы при подготовке сессий райсовета рассматриваются на совместном заседании президиума, комиссии по вопросам бюджета, финансам и налогообложению, комиссии по вопросам экономики и коммунальной собственности и представителями других комиссий. Особое внимание уделяется использованию предоставленных законодательством возможностей по расширению налоговой базы и сокращению дотационности бюджета.

Вопросы выполнения основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития за отчетный период ежеквартально рассматриваются на заседаниях районного исполнительного комитета с участием членов президиума районного Совета депутатов.

Разработка и принятие региональных комплексов мероприятий реализации в Горецком районе Государственных программ по основным направлениям развития региона является неотъемлемой частью деятельности районного Совета и содействует созданию ориентированных рычагов и стимулов, способствующих эффективному развитию субъектов хозяйствования района. С таких позиций депутатами районного Совета рассмотрены на заседаниях сессий 11 вопросов по утверждению региональных комплексов мероприятий по реализации в Горецком районе Государственных программ на 2016-2020 годы по основным направлениям развития региона. Выполнение принятых комплексов мероприятий находится на контроле районного Совета.

Введена в практику работы районного Совета депутатов подготовка и рассмотрение вопросов развития сельских территорий совместно с районным исполнительным комитетом в ходе проведения выездных заседаний райисполкома и президиума районного Совета депутатов. В таком формате были рассмотрены итоги работы Добровского сельского исполнительного комитета по повышению роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, рассмотрены меры, принимаемые сельисполкомами района по повышению качества работы с населением на примере Ректянского и Савского сельисполкомов, результаты работы Горского сельского исполнительного комитета и организаций, расположенных на подведомственной ему территории.

При районном Совете депутатов создана и работает совместно с отделом экономики райисполкома постоянно действующая мониторинговая группа по изучению финансового

состояния проблемных предприятий и выработке направлений стабилизации их деятельности.

С целью поддержания благоприятного инвестиционного климата в районе уделяется особое внимание реализации на территории района норм Декретов Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

В целях создания положительного инвестиционного имиджа региона проработан вопрос с депутатским корпусом и принято на уровне района решение о дополнительных льготах по арендным платежам за землю для предприятий, создающих новые производства и новые рабочие места.

Как один из факторов развития предпринимательства рассматривается вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества. Данный вопрос находится на постоянном контроле. С участием депутатского корпуса проводится мониторинг и выявление неиспользуемых объектов недвижимости, формируются перечни земельных участков для последующего предложения инвесторам путем продажи или сдачи в аренду. Определенную работу в данном направлении обеспечивают районный и сельские советы депутатов, депутаты всех уровней путем информационной работы с населением, аккумуляции и продвижения выдвигаемых инициатив.

Один из приоритетов текущей пятилетки – развитие самозанятости. Увеличение социальной активности граждан в частном секторе, ответственность каждого трудоспособного за самозанятость и самообеспечение приобрело в отчетном периоде особое значение. Это связано с необходимостью преодоления иждивенческих стереотипов о государстве как единственном гаранте благополучия. Кроме того – самозанятость это первый шаг к в развитии предпринимательской инициативы. А это – новые рабочие места, налоговые платежи, развитие территорий.

Особенно актуально стоит этот вопрос с учетом реализации Декрета Президента Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Депутаты районного и сельских советов работали совместно с комиссией райисполкома по рассмотрению обращений граждан по реализации Декрета № 3, работали в составе созданных рабочих групп при райисполкоме по изучению ситуации, проводили информационную работу по разъяснению гражданам норм Декрета №3. По результату совместно проведенной работы всем неработающим гражданам были предложены меры содействия занятости: трудоустройство на постоянную либо временную работу, организация предпринимательской, ремесленной деятельности, переобучение, участие в оплачиваемых общественных работах, переселение в другую местность.

По инициативе президиума районного Совета депутатов и райисполкома сельскохозяйственными организациями района приняты определенные меры стимулирования деловой активности в развитии личных подсобных хозяйств.

Оказывается помощь в уборке зерновых культур по льготным ценам. Постоянно оказывается помощь в ветеринарном обслуживании, организации искусственного осеменения коров, реализуются нетели для обновления основного стада граждан.

В ходе высвобождения в сельских населенных пунктах земельных участков, не прилегающих к полям сельхозпредприятий, проводится работа с населением по вовлечению их в хозяйственный оборот под развитие личного подсобного хозяйства. Положительные примеры имеются в Ректянском, Савском, Горском, Добровской, Маслаковском, Ленинском, Паршинском сельских Советах, где высвобожденные участки используются под выращивание овощных и ягодных культур, закладку питомников, выращивание кормовых культур.

При проведении встреч с населением, выезде информационных групп на село доводится информация о возможности кредитования развития личного подсобного хозяйства. За период действия Указа Президента Республики Беларусь от 14 июня 2010 г. № 302 «О предоставлении кредитов гражданам, осуществляющим ведение личных подсобных хозяйств» заключено 22 кредитных договора на сумму 113,8 тыс. рублей.

Одним из основных вопросов, относимых к компетенции местных Советов и депутатского корпуса, является координация деятельности органов территориального общественного самоуправления. На практике эта работа охватывает не только органы территориального общественного самоуправления, но и напрямую значительную часть населения. Особенно актуально это в решении вопросов наведения порядка и благоустройства территорий.

В целях вовлечения населения в решение вопросов наведения порядка на территориях населенных пунктов широко применяется практика выполнения работ по благоустройству

придомовых территорий силами населения. Как положительный пример – подготовка агрогородка Добрая к районному празднику тружеников села «Дажынкі-2017». Силами населения произведена покраска уличного ограждения в жилом секторе, проведены работы по благоустройству прилегающих к домовладениям территорий, дворовых территорий многоквартирных жилых домов.

В городе Горки работа в данном направлении проводится районным исполнительным комитетом, УКПП «Коммунальник» с привлечением депутатов райсовета в рамках конкурса по благоустройству дворовых территорий с финансовым участием населения. Так, с долей финансирования населения, оборудована детская игровая площадка по ул.Добролюбова в городе Горки.

Для активизации работы на наведению порядка в районе проведены месячник по благоустройству и наведению санитарного порядка на территории населенных пунктов Горецкого района с 15 марта по 15 апреля текущего года, мероприятия общерайонных дней безвозмездного труда. Депутаты базового и первичного уровня приняли участие в широкомасштабной акции под девизом «Сделай свой район чище – начни с себя».

СПРАВОЧНО: Применяется практика закрепления общественных территорий за организациями с проведением еженедельных санитарных дней по четвергам – пятницам, а также проведены три дня безвозмездного труда республиканский субботник и районный субботники, на которых выполнены значительные объемы работ во всех населенных пунктах района. Часть средств, заработанных на районном субботнике, была направлена на благоустройство агрогородка Добрая в ходе подготовки к районному празднику тружеников села «Дажынкі-2017» - благоустроена и оборудована современная детская игровая площадка.

За отчетный период 2017 года силами сельсоветов, сельхозорганизаций и собственников домов снесено 121 ветхих и пустующих жилых домов, проведено захоронение 122 фундаментов ранее снесенных домов с вырезкой садовой и дикорастущей растительности, вовлечением земельных участков в хозоборот.

В ходе наведения порядка на земле и с целью вовлечения в сельскохозяйственный оборот земли проводится удаление старых садов на приусадебных участках домов, подлежащих сносу и иных аварийных деревьев. Всего удалено более 1787 единиц с заготовкой дров для сельскохозяйственных организаций и организаций бюджетной сферы, удалена дикорастущая поросль и садовые кустарники на 56 гектарах в сельских населенных пунктах. При этом в районе высажено более 4600 единиц деревьев, из них 1800 елей.

Депутатским корпусом ведется информационная работа с населением по наведению порядка на придомовых территориях. Значительно повысилась культура быта во всех населенных пунктах. Однако, не изжиты случаи нарушения правил благоустройства, что влечет применение и административной практики.

Наряду с вышеназванными направлениями работы, основной задачей депутата остается работа с населением в округах с целью решения насущных проблем избирателей. Среди ее основных форм – **сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов**, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах. Определены и доведены до сведения населения путем размещения на стендах, в районной газете, в сети Интернет дни приема по месту работы всех депутатов районного Совета.

С 2016 года введена практика совместного отчета об итогах работы за год районного исполнительного комитета, районного Совета депутатов и депутатов на встречах с населением по месту жительства и в трудовых коллективах. В форме диалога прошли отчеты в 12 агрогородках, 7 микрорайонах города, 16 трудовых коллективах.

Депутаты всегда доступны для своих избирателей.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Перед каждым депутатом поставлена задача не проходить мимо проблемных вопросов, не замалчивать их, а оперативно вносить на рассмотрение руководства организаций, районных служб и органов управления, президиума районного Совета депутатов.

Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты,

предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

Совершенствование деятельности Советов

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

Справочно:

Например, в Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов" внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.

Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет создание **Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва.**

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

Справочно:

Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов создаются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок.**

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и 2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

Справочно:

К примеру, упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории соответствующего избирательного округа своих организационных структур.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).

Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц. При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.

Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан. В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом

сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.

Законодательно закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов.

Исключен порог явки избирателей (выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей).

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.